

上海市松江区建设和管理委员会文件

沪松建管〔2025〕31号

2025年松江区建管领域安全监管和 应急管理工作要点

各相关科室、各基层单位：

2025年是“十四五”规划收官之年，也是上海加快推进韧性安全城市建设、谋划“十五五”发展规划的重要一年。统筹好发展与安全，守牢安全生产、城市运行安全底线意义重大。区建管委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届三中全会精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻落实区委、区政府和市住建委工作决策部署，推进韧性安全城市建设，构建应急管理体系，提升应急管理能力，全力防范化解本区建管领域重大风险，以高水平安全保障高质量发展。

一、加强组织领导，织牢织密安全生产责任网格

1、加强党对安全生产及应急管理工作全面领导。将习近

平总书记关于安全生产重要论述和考察上海重要讲话精神，“一法一条例”、“十五条硬措施”、“本市 78 条工作举措”、“本区 85 条实施意见”等方针政策和法律法规纳入委党组及基层单位班子学习内容，把统筹发展与安全、防范化解重大安全风险、抓好安全生产和应急管理工作作为贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的重要举措，坚决扛起“保一方平安、促一方发展”的政治责任，提升防范化解重大安全风险的政治自觉。

2、压紧压实部门安全生产责任目标。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任制落实，贯彻执行“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”工作要求，进一步扣紧知责、明责、履责、督责和问责的责任链条，促进行业发展和实施有效监督两手抓、两手硬，推进监管模式向事前预防型转变，扭转“只管合法、不管非法”局面，堵塞监管漏洞，全力防范化解重大安全风险。

3、强化专委会协调作用发挥。加强建设、燃气、地下空间安全专委会成员单位协同履职，更好发挥专业优势，履行议事协调职责。建立分析研判机制，及时发布预警信息和事故通报，落实“一主题、一报告”工作要求，开展建设、燃气和地下空间领域安全生产重大问题研究，提出对策措施。聚焦建筑施工、城镇燃气、农村自建房、小型工程等事故多发和高处坠落、物体打击等高发环节，建立专项治理机制，开展重点治理，推动

安全风险联防联控、群防群控，形成各部门各司其职、各负其责、协调联动、齐抓共管的良好格局。

4、促进企业主体责任全面落实。深化“责任主体谈主体责任”活动，在施工领域开展“首要责任和总包单位主要责任落实”，在国有企业开展安全生产“全过程和全员”责任落实大家谈活动和企业第一责任人“安全生产承诺践诺活动”，推动履职尽责安，落实企业主体责任。增强企业全员安全责任意识，推动企业健全覆盖到劳务派遣人员、灵活用工人员的全员安全生产责任制。将企业安全费用使用、重大安全风险辨识管控、重大事故隐患排查治理等制度措施落实情况纳入企业安全管理重要内容，开展安全技能培训深化提升，推动企业“用体系管安全”，发挥国有企业引领带动作用，打造一批示范标杆企业。强化督导检查、警示约谈、失信惩戒、行刑衔接等刚性约束措施，强化责任传导，层层压实企业主体责任。

二、聚焦重点领域，深入推进安全生产治本攻坚行动

1、持续提升建筑施工安全管理效能。强化《房屋市政工程生产安全事故隐患判定标准(2024版)》《危险性较大的分部分项工程专项施工方案严重缺陷清单(试行)》宣贯学习运用，健全安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防机制。加强内部业务培训，提升基层执法人员安全监管能力，推进建筑工地从业人员安全技能培训，强化项目参建各方主要负责人安全教育，督促建筑工地开展应急逃生演练，开展精准帮扶企业

行动，推动建立企业事故隐患内部报告奖励制度，提升企业自主发现问题解决问题的意愿和能力。持续开展建筑工地安全检查，综合运用安许证动态核查、市场现场联动监管、“四不两直”、专项检查、随机抽查等方式，聚焦重点环节实施精准检查，始终保持高压严管态势，强化责任倒查机制，加大处罚、记分、点名、通报、约谈、移交力度，严厉打击各类违法违规行为。对发生事故的企业，坚持事故处理“四不放过”原则，严管重罚，依法采取停工整顿、上限处罚、联合惩戒、“一案双罚”等手段，倒逼企业主体责任落实。

2、持续加强燃气行业安全管理。结合政府实事工程，全面推进燃气老化管网改造、城镇化地区瓶装液化气替代改造，中心城区餐饮场所替代改造、燃具连接软管和调压阀更换，逐步减少潜在隐患存量。加强从业人员上岗培训和街镇管理人员业务培训，健全完善“分级负责、分类管理、属地为主”的燃气管理机制，提升属地街镇监管能力。聚焦重点区域和重要场所，持续强化隐患排查整治，严厉打击违法违规行为，加强企业经营环节监管，规范液化气统一配送服务，加大抽检力度，规范液化气市场秩序，推进智慧燃气安全型智能表具安装，推进可燃气体报警装置与切断阀规范安装，保障安全服务与供气稳定。

3、保持农村自建房安全管理常普常新。进一步压实属地街镇管理责任，巩固经营性自建房整治成果，进一步加大非经营性自建房整治力度，注重分类施策、精准治理，落实隐患整

治“一栋一策”，采取修缮、加固、拆除等工程性措施，彻底消除房屋结构安全隐患。围绕建设“好房子”目标要求，聚焦设计队伍、施工图纸、建房队伍、监管力量四个方面，强化新建农房建房服务和建设监管，指导街镇试点开展农村自建房施工安全管理。依托街镇网格化管理平台，指导街镇建立健全巡查发现处置机制，实时更新农村自建房全量数据和安全信息，配合有关部门开展检查，重点关注房屋结构安全，同时关注燃气使用和电动自行车充电安全，确保问题隐患早发现、早处置，保持常普常新。

4、建立健全小微工程管理机制。强化小微工程属地街镇管理责任，督促属地街镇建立健全小微工程安全生产基本工作制度，完善日常巡查发现机制，加强日常监督检查，对辖区内小微工程进行全口径纳管、全覆盖监管。组织开展业务培训，提升属地街镇小微工程安全管理能力。建立健全小微工程安全管理考核工作机制，将小微工程安全生产监管纳入年度安全生产目标管理考核内容。完善小微工程管理专项检查制度，定期组织开展全区小微工程管理专项检查，对发现的违法违规行为及时督促落实整改，专项检查结果全区通报。

三、强化日常监管，保障城市运行安全韧性

1、加强地下空间安全管理。充分利用区地下空间联席会议平台（区地下空间安全专业委员会），由区地空联办副主任单位实施“分片包干”责任制，负责各自片区内地下空间安全使用

日常监督检查和年底考核工作。各成员单位相互配合，形成上下联动，左右互动的良好格局。督促各街镇对辖区内底数进行排摸更新，完善地下空间基础数据，提高数据准确率和新建地下空间使用备案率。紧扣重大节日、重大活动、重要时段等节点，以生产经营性场所、人员密集场所地下空间为重点，开展地下空间安全使用联合检查，定期组织举办地下空间消防、防汛演练，提升地下空间管理使用人员应急处置能力，确保地下空间安全始终处于可控状态。

2、加强既有玻璃幕墙安全管理。开展培训讲座，增强既有建筑玻璃幕墙业主主体责任意识。保持既有玻璃幕墙安全检查常态化，建立完善区级监督检查、街镇督促落实、业主自查自检的玻璃幕墙三级巡查整治体系，有效保证既有建筑玻璃幕墙隐患及时发现、有效避险，切实降低玻璃幕墙高坠风险。针对辖区内所有交付使用的超设计年限建筑玻璃幕墙，全面落实业主的安全主体责任，督促楼宇业主开展安全性鉴定、检查，形成完善的超设计年限玻璃幕墙管理体系。

3、加强管廊运维安全监管。对已投入运行的管廊，持续健全和完善综合管廊火灾、台风、暴雨等灾害事故的专项应急预案，并根据预案落实相应的安全培训和防汛防台、消防应急演练。加强对管廊运维单位的监管，通过日常检查、定期考核等方式，督促运维单位落实消防、监控、供电等值班与检查，以及每日管廊内外安全巡查等工作，确保管廊日常运行维护规范

化、标准化，有效保障管廊运行安全。

4、加强道路照明设施管理。严格按照道路照明设施运行和考核标准开展工作，加大巡查巡视力度，对偏远支路实现覆盖，平稳有效开展日常养护工作。加大设计文件评审环节审核力度，优化细节，严抓产品主材质量和施工过程安全，确保工程项目建设过程依图施工、用料准确，移交接管后道路照明设施安全可控。持续完善信息化平台照明设施基础数据，进一步提升道路照明管理水平和安全监管效能。

5、开展建设工程消防设计审查验收违法违规专项治理。配合跨部门建设工程消防设计审查验收违法违规治理协作，深化落实工程勘察设计单位项目主要负责人工程质量违法违规行为计分管理措施，加强施工图消防审查质量事中事后监管，做好信息收集梳理，健全整改机制，建立违法违规建设工程清单。通过“安全生产风险专项整治”行动，推进消防安全治理模式向事前预防转型，探索我区消防审查程序标准化、数字化、轻量化长效路径，完善建设工程消防设计审查技术服务管理制度。推动限额以下小型工程以告知承诺方式办理消防备案，发动属地街镇全面排查已建建设工程未经消防验收或消防验收不合格、擅自投入使用情况，以厂房、仓库建设工程专项整治为突破口，有效排查已建未验建设工程消防安全隐患。修订松江区建设工程消防审验专家管理办法，加强消防验收专家管理，研究开展建设工程消防验收提前查看技术服务；进一步规范消防验收程

序，提升消防验收效能。探索研究建筑材料和设施设备防火性能进场使用检测制度机制，梳理工作界面和职责分工，严厉打击进场使用防火性能不合格建筑材料和设施设备行为。

四、结合工作职责，试点开展城市风险清单管理

1、明确试点范围。根据市级管理部门及行业权威部门拟定的行业重大风险清单，结合我区建管领域工作实际，拟定试点工作风险清单范围，即建筑施工、既有建筑玻璃幕墙、城镇燃气、农村自建房安全风险四大版块。

2、明确主要任务。开展风险清单管理试点宣贯培训，编制形成各经营企业风险清单，在此基础上加强综合分析研判，编制形成区域重大行业风险清单，分类制定区域重大行业风险防控方案。对原有信息管理平台进行适度升级，开发各业务板块子页功能，对风险目标进行分色分级管理，汇总信息形成“一张图”。建立长效管理机制，对重要设施、重要部位和重点区域开展常态化监控、维护和风险整治，强化智能研判、协同联动、综合防控，推进提升全时、全域风险防控能力。

五、防范自然灾害，加强应急保障能力建设

1、完善应急管理体系。根据现有安全生产监管和住建系统防灾减灾救灾、应急抢险救援工作总体要求，结合我区建管领域实际，着力构建“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急指挥体系。及时修订委防汛防台工作预案，明晰工作职责、健全组织体系。根据《松江区地下空间突发事件应急

预案》及新修订发布的《松江区处置建设工程（房屋建筑 and 市政非交通类）事故应急预案》、《松江区燃气事故处置应急预案》，适时组织开展预案演练，检验预案科学性、合理性。在暴雨、台风、寒潮、冰冻、高温等极端天气防范工作中实际检验预案针对性和有效性，进一步提升处置突发事件能力。

2、加强应急队伍建设。聚焦建设工程、城镇燃气重点领域，深挖资源，扩充规模，建立“1+N”只队伍，即燃气公司一只常备型抢险救援队伍和N只建设工程抢险救援队伍。指导队伍规范化建设，建立完善值班备勤、应急响应、指挥调度制度。组织开展防汛防台以及突发事件应急抢险实战演练，进一步提升应急队伍抢险救援能力。

